

衢州市财政局 衢州市数据局 文件

衢财审〔2025〕2号

衢州市财政局 衢州市数据局 关于印发《衢州市市本级数字化项目建设支出预算限额标准（试行）》 《衢州市市本级数字化项目运维支出预算 限额标准（试行）》的通知

市级各部门、单位：

为进一步提升数字化项目资金使用绩效，合理编制数字化项目预算，根据有关文件精神，结合我市实际，衢州市财政局、衢州市数据局联合制定了《衢州市市本级数字化项目建设支出预算限额标准（试行）》《衢州市市本级数字化项目运维支出预算限额标准（试行）》，现印发给你们，请遵照执行。其中标准与《衢州市本级政府投资数字化项目全生命周期管理实施细则》（衢数

发〔2023〕2号)不一致的,以本文为准。

- 附件: 1.衢州市市本级数字化项目建设支出预算限额标准(试行)
2.衢州市市本级数字化运维项目支出预算限额标准(试行)



附件 1

衢州市市本级数字化项目建设支出预算限额标准 (试行)

数字化建设项目总预算一般由硬件费用、软件费用、租赁费用、其他费用等部分构成。

一、硬件费用

数字化建设项目硬件设备购置主要包括视频安防设备、会议室信息化设施、存储设备、网络传输设备和安全设备等。

(一) 视频安防设备类参照下表费用, 免费维保期一般不低于 3 年。

类型	预算限价(元)
用于违法抓拍的电警类摄像机	7800
带前端智能分析的监控摄像机	3200
一般室外监控摄像机	2300
一般室内监控摄像机	600
其他类型摄像机	参考市场价格

(二) 其他硬件设备购置参考市场价格及政府采购协议等确定预算价格, 需同时符合《衢州市市本级政府投资项目会议室信息化 装饰 停车场工程费用限额控制标准(试行)》(衢财审[2023] 1 号) 文件要求。免费维保期一般不低于 3 年。

二、软件费用

软件费用主要分为成品购置类软件费用、通用软件功能开发费用和定制开发类软件费用。

（一）成品购置类软件

成品购置类软件分为三类。一是基础软件，包括服务器操作系统、数据库系统等。二是支撑软件，包括支撑各种应用系统可靠运行的软件或系统，如服务器端中间件、虚拟化软件等。三是应用软件，包括个人办公软件、安全软件、产品软件等。

成品购置类软件参考市场价格及政府采购协议等确定预算价格。免费维保期一般不低于3年。

（二）通用功能开发费用

通用功能模块开发费用参照下表费用，免费维保期不低于1年。

序号	一级模块名称	模块定义	预算限价 (万元)
1	首页门户	主要功能包含：首页图片展示、新闻展示、通知公告展示、待办工作展示、日程展示、业务数据统计分析、预警信息展示等	2
2	待办工作/工作台	主要功能包含：待办、已办、待阅、已阅、审批等	2

3	快捷入口	主要功能包含：首页、门户放置常用应用快捷入口	1
4	通知公告	主要功能包含：通知、公告信息管理等	1
5	消息中心	主要功能包含：采用消息引擎对系统消息集中管理消息编辑发送、查看、回复等	2
6	投诉反馈	主要功能包含：投诉、反馈、留言、回复管理等	0.8
7	留言板	主要功能包含：用户留言、评论、留言管理等	0.8
8	档案管理	主要功能包含：档案归档管理、档案信息统计分析等	2
9	预警管理	主要功能包含：预警规则设置、预警展示、预警处置等	4
10	预案管理	主要功能包含：实现预案管理，预案可视化等	4
11	进度管理	主要功能包含：进度跟踪、汇报、审批、预警、统计分析等	3
12	消息（短信）推送	主要功能包含：消息推送、查看、消息模板管理、消息规则设置等	3

13	事件（事项）中心	主要功能包含：事件管理、事件派发、事件处置、事件反馈、事件统计查询分析等	3
14	统一用户管理	统一用户管理系统，实现网上应用系统的用户、角色和组织机构统一化管理，实现各种应用系统间跨域的单点登录和单点退出和统一的身份认证功能	3
15	统一消息服务	提供统一消息服务，支持平台和第三方消息接入，消息统一管理	3
16	单点登录系统	单点登录（SSO）当用户在身份认证服务器上登录一次以后，即可获得访问单点登录系统中其他关联系统和应用程序的权限	2
17	用户管理	主要功能包含：用户信息管理	0.5
18	权限管理	主要功能包含：用户权限分配管理	0.5
19	角色管理	主要功能包含：系统角色管理	0.5
20	组织管理	主要功能包含：组织、部门信息管理	0.5
21	菜单管理	主要功能包含：系统菜单管理	0.5
22	登录日志	主要功能包含：记录系统用户登录系统时间、账号、名称、IP、统计查询等	0.5
23	操作日志	主要功能包含：记录系统用户操作功能	0.5

		名称、接口名称、操作时间、用户账号、IP、统计分析等	
24	通讯录	主要功能包含：个人通讯录、组织通讯录信息管理等	0.5
25	系统登录	主要功能包含：账号密码登录、扫码登录、人脸登录等	0.5
26	单点登录	主要功能包含：与单点登录系统对接实现应用系统单点登录	0.5
27	数据字典	主要功能包含：数据字典配置管理	0.5
28	系统设置	主要功能包含：登录设置、退出登录、注销、logo 设置、系统风格设置、门户自定义、个人信息设置等	0.5
29	对外接口	主要功能包含：为第三方系统提供接口	0.6
30	接入接口	主要功能包含：对接第三方系统接口数据接入	0.6
31	驾驶舱	一屏完整页面、如有二级下钻页面单独计算	3
32	模型开发	主要功能包含：模型设计、开发、模型训练等	4
33	主题库开发	主要功能包含：主题库开发，单个主题库，多个主题库以此类推	2.5

34	GIS 点位适配	主要功能包含：接入 GIS 地图，基于地图进行点位适配	2
35	浙里办上架	主要涉及需要在浙里办、浙政钉等第三方平台 APP 上架工作	1
36	适老化改造	根据实际业务需求对软件应用进行适老化改造适配	3
37	信创适配	系统中间件、数据库、插件适配，系统及数据迁移、异常处理等工作	3+原系统开发费用的 2%
38	信创改造重构	针对由于用较老的语言开发等无法实现直接进行适配的系统，需对系统重新改造重构	原系统开发费用的 50%

注：通用模块开发的金额一般为限价的 50%-100%。

（三）非通用功能开发费用

参考国家标准《软件工程软件开发成本度量规范》（GB/T 36964-2018）进行。一般按照 NESMA 方法进行测算。

1.分基本功能组件计算功能点数量。

2.根据基本功能组件的实际情况，如复用程度等，加权调整功能点数量（FP）。

复用程度低系数为 1，中为 0.67，高为 0.33。

3.根据当地的软件开发人月工作效率，计算软件开发整体工作

量 (AE)。AE (小时) = FP × 功能点耗时 (PDR)。目前, 我市电子政务领域功能点耗时约为 6.54 小时/功能点。

4. 根据工作量测算工期 (HM)。HM (人月) = AE ÷ 174, 该处取每人月工作时间为 174 小时 (即 21.75 天 × 8 小时)。

5. 根据工期测算费用 (P)。P = HM × 2, 软件开发人月费用不超过 2 万元/人月。

项目中有整体复用内容, 费用为被复用该模块开发费用乘以 0.3。

开发类软件项目中, 原则上不再安排人员驻场服务费用。免费维保期不低于 1 年。

三、租赁费用

租赁服务费用主要包含云资源租赁费用、短信平台租赁费用、线路租赁费用、机柜租赁费用等。

(一) 云资源租赁费用。主要包括云计算服务、云存储服务、云数据库服务、云安全服务等。费用参考市政政务云租赁项目采购结果。

(二) 短信平台租赁服务。一般不安排费用, 通过浙政钉、浙里办、微信的信息推送功能进行消息通知。特殊情况确有需要的, 短信平台租赁按 0.03-0.05 元/条短信计取。

(三) 线路租赁费用。主要包括互联网独享宽带、共享宽带、视频专网、其他专网等。财政性资金保障单位, 办公网络原则上

统一接入衢州市电子政务外网，不另外接入互联网宽带。教育、医疗、国企等非政务类行业用户因工作需要确需接入衢州市电子政务外网的，参考一般专网预算限额标准。

类型	预算限价（元/月）
互联网宽带（上下行对称、固定 IP）	1200
互联网宽带（上下行对称、不固定 IP）	640
互联网宽带（上下行不对称）	120
一般专网	700
视频专网（偏远山区、高速公路、跨地 市线路除外）	120
其他线路租赁服务	参考市场价格及政 府采购协议等确定 预算价格

（四）机柜租赁费用。主要包括整机柜服务及机柜机位服务等。

类型	预算限价（元/月）
整机柜服务（含电费）	4000
机柜机位服务（1U，含电费）	190
机柜机位服务（2U，含电费）	370
机柜机位服务（4U，含电费）	720
其他机柜租赁服务	参考市场价格及政

	府采购协议等确定 预算价格
--	------------------

四、其他费用

其他费用主要包括设计费、工程监理费、第三方软件测试费、安全服务费用、系统集成费。根据建设项目的性质、范围、规模、难易程度以及工作条件等取费有所不同，除系统集成费及安全服务费用外，其他费用合计取费比例不得超过预算总额的 10%。

（一）工程监理费

工程监理费适用于数字化建设项目施工阶段的质量、进度、费用控制管理和安全、合同、信息等方面协调管理服务，以及勘察、设计、设备监造、保修等阶段的相关工程服务。工程监理费限额按差额定率分档累进方法计算。

费用名称	计费基数	分档累进计费标准（费率%）						
		不超过 200 万 元	超过 200 万 元至 500 万 元的部 分	超过 500 万 元至 1000 万 元的部 分	超过 1000 万 元至 2000 万 元的部 分	超过 2000 万 元至 5000 万 元的部 分	超过 5000 万 元至 10000 万元的 部分	超过 10000 万元以 上的部 分
工程监 理费	项目直接 建设费	1.5	1.3	1.1	0.9	0.8	0.7	0.6

（二）第三方软件测试费

项目完成后，委托第三方软件专业测试机构对项目进行验收测试、性能测试等工作。第三方软件测试费限额按差额定率分档累进方法计算。

费用名称	计费基数	分档累进计费标准（费率%）						
		不超过200万元	超过200万元至500万元的部分	超过500万元至1000万元的部分	超过1000万元至2000万元的部分	超过2000万元至5000万元的部分	超过5000万元至10000万元的部分	超过10000万元以上的部分
软件测试费	软件开发费	1	0.8	0.7	0.55	0.4	0.3	0.15

（三）全过程咨询服务费

全过程咨询服务（不含监理服务）费率不超过 2%，最高不超过 20 万元。

（四）安全服务费用

安全服务主要包含等级保护测评、密码测评、系统安全服务等。

1.等级保护测评、密码测评服务。

服务内容		预算限价（万元）	备注
等保测评 服务	二级	2	项目单位应做好系统规划整合工作,在合理范围内整合归并需等保、密评系统,减少计费数量。
	三级	3	
密评服务		4	

2.系统安全服务主要包括安全保障、安全评估、渗透测试、应急响应等服务内容，主要是为保障系统满足网络安全要求，应对日益严峻的网络安全形势。

（1）安全服务应合理整合，同一项目单位通常只采购一个安全服务项目，统筹保障整体信息安全，避免多头、多项、零散、重复采购。

（2）若以驻场人员服务的方式采购，原则上安全服务项目的驻场服务人员不能超过1人，预算不能超过15万元/人年，且不能同时使用驻场人员服务与其他类型系统安全服务。

（3）原则上政务云中已提供的安全服务，项目中不另外安排预算。

（4）安全管理、安全制度等工作为部门职责，不应外包或委托第三方单位开展。

（五）系统集成费

系统集成费是指建设单位委托第三方进行设备及系统软件安

装、调试，应用软件部署等系统集成所产生的必要支出。从实际系统建设情况看，系统集成费应含入设备综合单价，或软件开发采购费用中，不再单独计算。如果系统集成方与设备或软件提供方不是同一个主体，可单独计算系统集成费。

附件 2

衢州市市本级数字化运维项目支出预算限额标准 (试行)

数字化运维项目一般由硬件运维服务、软件运维服务、网络安全服务、租赁服务等部分组成。

一、硬件设施运维服务

硬件设施运维服务主要用于保障支撑信息系统的相关硬件设施稳定可持续运行，包括机房基础设施、服务器、网络设备、安全设备等。硬件设施运维服务项目可分为续运维项目和新运维项目两种类型。

硬件设施续运维是指往年已批复且主要内容、金额未变更的或内容、金额未发生改变的延续性硬件运维项目。若历年持续运维服务合同的成交价格未超运维预算参考标准，则参考上一年度运维服务合同的成交价格。

硬件设施新运维是指新采购部署硬件设施，超过采购合同约定的免费维护期之后，需新启动的运维项目。处于免费维保期内的设施设备，不应另行采购免费维保期内的运维服务。

硬件设施运维预算=采购价格*6%

二、软件运维服务

软件运维服务主要用于保障软件或应用系统稳定可持续运

行，包括巡检、日常操作（如备份、恢复等）、问题应急、缺陷修复、常规升级更新等内容，可分为续运维项目和新运维项目两种类型。

软件续运维是指往年已批复且主要内容、金额未变更的或内容、金额未发生改变的延续性软件运维项目。成品软件按照既定合同延续执行。若历年持续运维服务合同的成交价格未超运维预算参考标准，可参考上一年度运维服务合同的成交价格。

软件新运维是指首次实施的软件运维项目或内容、金额发生改变的延续性软件运维项目。处于免费维保期内的系统，不应另行采购免费维保期内的运维服务。

软件运维费限额按差额定率分档累进方法计算。

费用名称	计费基数	分档累进计费标准（费率%）			
		不超过 200 万元	超过 200 万 元至 500 万 元的部分	超过 500 万元至 1000 万元 的部分	超过 1000 万元的部分
软件运维费	软件开发费	10	6.6	5	4

软件运维费参照应用绩效情况核定，绩效不佳的将视情下调。

定制开发（应用系统）发生迭代变更，且迭代更新工作量（费

用)超过原系统 10%以上的,则纳入新迭代升级项目范畴。

计算运维服务费用时,须剔除非软件开发工作的投入费用,如设计费、工程监理费、第三方软件测试费、安全服务费用、系统集成费、租赁费用等。

三、网络安全服务

网络安全服务主要包含等级保护测评、密码测评、安全保障等服务。

具体标准参见《衢州市市本级数字化项目建设支出预算限额标准(试行)》。

四、租赁服务

租赁服务主要包含云资源费用、线路租赁费用、机柜租赁费用等。

具体标准参见《衢州市市本级数字化项目建设支出预算限额标准(试行)》。